

**BAROUL BUCURESTI  
COMISIA DE CENZORI**



**RAPORTUL CENZORILOR  
PE ANUL 2015  
perioada 01.06.2015-31.12.2015**

**I. INTRODUCERE:**

Subsemnatii **CAPISIZU Sergiu Marin, IRIMIA Florin, IONESCU Bogdan, cenzori ai Baroului Bucuresti**, in conformitate cu prevederile Legii nr.51/1995 cu modificarile ulterioare, Statutului profesiei de avocat si dispozitiilor legale aplicabile, am desfasurat verificarea activitatii financiare a Baroului Bucuresti pentru exercitiul financiar 2015 (01 iunie 2015<sup>1</sup> - 31 decembrie 2015).

Verificarea s-a efectuat la sediul Baroului Bucuresti in perioada 19.02-24.02.2016.

Baza legala a demersului realizat de comisia de cenzori o reprezinta prevederile art. 72 din Statutul profesiei de avocat.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Avand in vedere ca **validarea comisiei de cenzori** in componenta CAPISIZU Sergiu Marin, IRIMIA Florin, IONESCU Bogdan **a avut loc la data de 24.05.2015**

<sup>2</sup> „(1) Comisia de cenzori este formată dintr-un număr impar de membri, dar cel puțin 3, aleși pe o perioadă de 4 ani dintre avocații cu o vechime neîntreruptă în profesie de cel puțin 8 ani. Mandatul lor poate fi reînnoit.

(2) Dispozițiile art. 71 alin. (5) se aplică în mod corespunzător.

(3) Alegerea membrilor comisiei de cenzori va urmări, în măsura situației concrete a fiecărui barou, ca cel puțin unul dintre aceștia să aibă studii economice. Dacă volumul de activitate al comisiei de cenzori, propriu baroului, o impune, adunarea generală va stabili și condițiile remunerării acestora.

(4) Conducerea activității și reprezentarea comisiei de cenzori în fața organelor profesiei și în raporturile cu autoritățile publice se fac de către președintele acesteia, ales cu majoritate de voturi din rândul membrilor săi.

(5) Comisia de cenzori are ca atribuții principale supravegherea gestiunii baroului, verificarea legalității întocmirii situațiilor financiare și a concordanței lor cu registrele, verificarea regularității ținerii acestor registre, verificarea concordanței efectuării cheltuielilor cu destinația aprobată de organele profesiei.

(6) În exercitarea atribuțiilor, comisia de cenzori întocmește rapoarte, procese-verbale de verificare a gestiunii și note de propuneri, acte ce vor fi prezentate de îndată decanului și/sau consiliului baroului.

Comisia, in componenta mai sus-aratata, a avut in vedere perioada 01 iunie 2015 - 31 decembrie 2015, **perioada 01.01.2015-31.05.2015 urmand a fi analizata de catre fosta comisie de cenzori sau de catre actuala comisie sub conditia mandatarii exprese de catre Adunarea Generala.** De altfel, aceasta situatie, ciclica in ani electivi in care au loc alegeri ale organelor de conducere a profesiei (inclusiv comisie de cenzori), urmeaza a fi reglementata intrucat, in opinia noastra, dispozitiile art. 72 din Statutul profesiei de avocat nu sunt acoperitoare pentru a delimita clar momentul inceperii si terminarii responsabilitatii comisiei de cenzori in anul electiv in care are loc incetarea mandatului. Aceasta situatie a fost anticipata prin sesizarea de catre membrii comisiei de cenzori a Consiliului Baroului, imediat dupa validare, sens in care avocatii Capisizu Sergiu si Irimia Florin s-au adresat plenului Consiliului.

Premergator desfasurarii activitatii, in scopul stabilirii si pregatirii documentelor si informatiilor ce urmeaza a fi verificate, s-au purtat discutii cu: Ion Dragne - Decan, Daniel Negrea - Contabil Sef, Popescu Aurel – Administrator baze de date, Elena Hardau – Referent Resurse Umane.

Confirmam prin prezentul raport faptul ca au fost puse la dispozitia cenzorilor urmatoarele documente:

- Organigrama Baroului,
- Bilantul contabil la data de 31.12.2015 care nu a fost inca inregistrat la Administratia Finantelor Publice si, sub aspect formal, nu a fost discutat in sedinta Consiliului Baroului potrivit informatiilor furnizate;
- Situatiia privind numarul avocatilor definitivi si stagiari activi precum si avocatii (definitivi si stagiari) suspendati;
- Proces – verbal cu privire la inventarierea bunurilor aflate în patrimoniul Baroului Bucuresti;
- Extras cont BCR IBAN RO63RNCB0080005630040001 pentru lunile iunie si decembrie 2015;
- Balante de verificare pentru lunile iunie, iulie, august, septembrie, octombrie, noiembrie, decembrie 2015;
- Registru Jurnal pentru lunile iunie, iulie, august, septembrie, octombrie, noiembrie, decembrie 2015;
- Fise Cont 472, 473, 734, 623;

---

*(7) În situații de necesitate temeinic argumentată, în exercitarea atribuțiilor și în îndeplinirea sarcinilor sale, comisia de cenzori poate recurge la serviciile unui contabil autorizat, expert contabil sau auditor extern, terți care își pot desfășura activitatea individual ori în forme asociative.”*




- State de plata personal si consilieri pe luna iunie 2015;
- Registru de casa pentru lunile iunie si decembrie 2015 (modalitatea de esantionare a fost stabilita de catre membrii comisiei de cenzori), din partea personalului Baroului existand disponibilitate in furnizarea oricaror relatii solicitate.

Sub aspect formal, **nu** exista un Proces-verbal de predare-primire a elementelor de activ si pasiv ale Baroului Bucuresti incheiate intre conducerea Baroului care si-a incetat activitatea si conducerea Baroului validata la data de 24.05.2015. De altfel, aceeaasi situatie (lipsa unui protocol/proces-vebal de predare-primire) este valabila si la nivelul comisiei de cenzori.

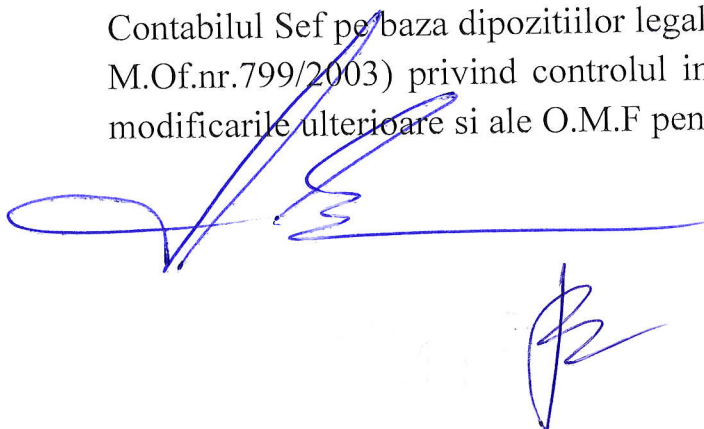
In analiza efectuata am pornit de la **premise ca datele furnizate aferente perioadei ianuarie 2015-mai 2015 ca fiind solduri initiale pentru prezentul raport si considerate de noi ca fiind reale, eventuale rezerve sub acest aspect fiind, in opinia noastra, de competenta fostei comisii de cenzori si a compartimentelor de specialitate din Barou.**

Baroului Bucuresti i-au fost aplicabile si in perioada anului 2015 reglementarile contabile pentru persoanele juridice fara scop patrimonial, emise in aplicarea Legii contabilitatii nr. 82/1991 cu modificarile si completarile ulterioare.

Incadrarea activitatii Baroului Bucuresti-Cod fiscal 4283155- este conform COD CAEN, in Diviziunea 94-*Activitati asociative diverse*, Grupa 941-*Activitati ale organizatiilor economice patronale si profesionale*, Clasa 9412-*Activitati ale organizatiilor profesionale*.

Conducerea activitatii Compartimentul financiar contabil al Baroului Bucuresti este asigurata de catre domnul contabil sef Negrea Daniel, iar structura si incadrarea cu personal a acestui compartiment este evidentiata in Organigrama anexata.

Viza de control financiar preventiv, a fost acordata in continuare de catre Contabilul Sef pe baza dispozitiilor legale: Ordonanta nr.119/1999 (republicata in M.Of.nr.799/2003) privind controlul intern si controlul financiar preventiv, cu modificarile ulterioare si ale O.M.F pentru aprobarea Normelor de aplicare.



Verificarea noastră (având numai caracter ex-post), a fost făcută prin sondaj și a cuprins situația financiar contabilă și de gestiune existentă pentru perioada iunie - decembrie 2015 și mișcarea fondurilor financiare astfel cum rezultă din documentele prezentate.

## **II. CONSTATARI SI OBSERVATII CU CARACTER GENERAL:**

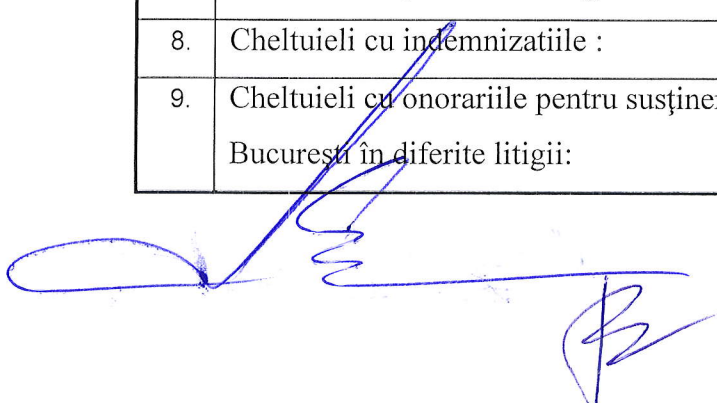
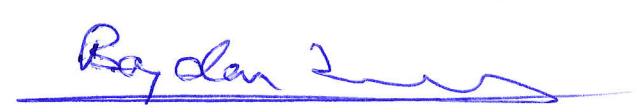
Structura veniturilor Baroului București se prezintă după cum urmează:

<b>In perioada de referinta</b>		<b>la 31.12.2015</b>
Venituri din cotizațiile membrilor	1.675.657 lei	4.403.350 lei
Venituri din taxe barou	1.079.520 lei	1.258.106 lei
Venituri din taxe intrare in barou	458.200 lei	561.200 lei
Venituri din dobanzi bancare	3.731 lei	564.088 lei
Venituri din diferente de curs valutar	-	185 lei
Alte venituri	163.327 lei	616.915 lei
Venituri din activitati economice	50.781 lei	79.158 lei

În perioada de referință (01.06.2015-31.12.2015) au fost realizate venituri în valoare de 3.163.734 lei iar per total an fiscal 2015 suma de 7.483.002 lei.

Structura cheltuielilor pentru perioada de referință este următoarea:

1.	<b>Perioada de referinta 01.06.2015 – 31.12.2015</b>	<b>Total exercitiu financiar</b>
2.	Cheltuieli privind combustibilul: 922 lei	1.909 lei
3.	Cheltuieli privind alte materiale consumabile 73.824 lei	120.457 lei
4.	Cheltuieli cu obiectele de inventar: -	21.726 lei
5.	Cheltuieli cu energia și apă și utilități: 214.355 lei	375.606 lei
6.	Cheltuieli cu întreținerea și reparațiile: 89.820 lei	121.004 lei
7.	Cheltuieli cu primele de asigurare: 4.236 lei	4.810 lei
8.	Cheltuieli cu indemnizațiile : 382.467 lei	887.684 lei
9.	Cheltuieli cu onorariile pentru susținerea intereselor Baroului București în diferite litigii: 34.380 lei	68.714 lei

10.	Cheltuieli de protocol și reclamă ( <i>Adunarea Generala a Avocatilor, Congresul Avocatilor, Ziua Avocatului, Ziua Baroului si Pomul de Craciun</i> ) 128.208 lei		170.077 lei
11.	Cheltuieli cu transportul de bunuri si persoane:	901 lei	1.254 lei
12.	Cheltuieli cu deplasările ( <i>este vorba de deplasările delegatilor Baroului Bucuresti la diverse reuniuni internationale si la sedintele Consiliului UNBR</i> ):	51.566 lei	51.566 lei
13.	Cheltuieli poștale și telecomunicații:	70.600 lei	108.689 lei
14.	Cheltuieli cu serviciile bancare:	15.754 lei	39.756 lei
15.	Alte cheltuieli cu prestări servicii ( <i>inchiriere sala pt. tinerea Adunarii Generale, tiparit buletine de vot, anunturi presa, transcriere delegatii SAJ etc.</i> ) 21.130 lei		171.171 lei
16.	Cheltuieli cu alte impozite și taxe:	623 lei	43.073 lei
17.	Cheltuieli cu salarii personal:	1.551.332 lei	2.638.480 lei
18.	Cheltuieli cu tichetele de masa	63.527 lei	115.279 lei
19.	Cheltuieli privind contribuția unității la asigurările sociale, somaj, sanatate etc.	373.855 lei	644.630 lei
20.	Cotizații la organisme internaționale:	13.567 lei	16.757 lei
21.	Cheltuieli cu taxa INPPA – avocati anul 2	-	169.200 lei
22.	Cheltuieli cu donatii si subventii	5.000 lei	5.000 lei
23.	Cheltuieli din diferente de curs valutar	403 lei	403 lei
24.	Cheltuieli de exploatare privind amortizările:	62.014 lei	138.027 lei
25.	Cheltuieli cu impozitul pe profit	-	1.806 lei

In perioada de referinta (01.06.2015-31.12.2015) au fost realizate cheltuieli in valoare de 3.236.300 lei, rezultand aparent un deficit de 72.566 lei, suma care, analizata in contextul intregului an fiscal nu reprezinta deficit intrucat făcând diferența dintre veniturile totale realizate de 7.483.002 lei și cheltuielile efectuate de 5.917.078 lei rezultă că la nivelul intregului exercitiu financiar s-a cheltuit cu 1.565.924 lei mai puțin, ceea ce reprezintă excedentul exercitiului in anul 2015.

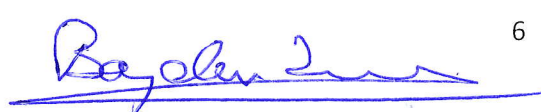

Din documentele aflate la contabilitatea Baroului, se poate constata ca pe perioada de referinta, persoanele cu atributii din conducerea Baroului Bucuresti au solicitat aprobarea Consiliului Baroului pentru operatiunile care implicau masuri financiare si au acordat atentie modului cum sunt cheltuite resursele financiare.

La nivelului compartimentului de specialitate este implementat programul de contabilitate de tip SAGA (agreat de catre Ministerul Finantelor Publice). Personalul implicat in operarea acestui sistem demonstreaza cunoasterea si utilizarea sa corespunzatoare.

Documentatia contabila este pastrata corespunzator si arhivata cronologic, actele primare si care constituie documente justificative fiind pastrate in mape identificate lunar si bilunar, separat plati prin casa, plati prin banca si plati pentru oficii, oglindirea activitatii financiar-contabile facandu-se atat pe suport fizic cat si pe suport informatizat.

Verificarea cenzorilor nu a implicat validare sau confirmare, dar intocmirea documentelor cu caracter financiar- contabil si inregistrarea lor in contabilitate s-a facut cronologic, cu respectarea principiilor si reglementarilor aplicabile in materie.

Verificarea, prin sondaj, a documentelor de casa, a relevat faptul ca actele cuprinse, centralizatoare de incasari totale, contributi avocati, registrele de casa insotite de rapoarte zilnice, sunt prezentate ingrijit si fara stersaturi, in mod complet, purtand semnele dublei verificari. Documentele poarta semnaturile necesare, aprobare, intocmire si verificare, pentru cazurile verificate de noi, existand in toate cazurile acte justificative anexate si dispozitii de plata purtand



viza de control financiar preventiv iar listele chenzinale si statele de plata cuprind semnaturile necesare.

De asemenea, la cererile de restituire, din diverse motive a unor sume de bani reprezentand taxe Barou si UNBR achitate anticipat, se afla atasate acte complete justificative.

Din analiza Registrelor Jurnal pe intreaga perioada de referinta a rezultat faptul ca fondurile disponibile la sfarsitul fiecarei zile sunt plasate intr-un sistem *overnight* care genereaza venituri iar la nivelul compartimentului de specialitate am constatat preocupare pentru gestionarea costurilor legate de operarea conturi. Totusi, **recomandam** Consiliului Baroului sa adopte masuri corespunzatoare pentru o punere in concordanta a costurilor de operare a conturilor Baroului cu conditiile si ofertele actuale ale pietei serviciilor bancare, incluzand dar fara a se limita, la platile facute in contul Baroului de catre membrii Baroului ce au conturi deschise la aceleasi banci. Din informatiile furnizate de departamentul economic, a rezultat faptul ca exista discutii avansate cu una dintre bancile comerciale implicate in sistemul national de garantare in sensul armonizarii interfetelor acesteia si crearii pentru avocati a unor facilitati de plata a obligatiilor catre Baroul Bucuresti.

### **III. ANALIZA VENITURI**

Intrucat, astfel cum aratat in precedent, in ponderea veniturilor pe care este construit bugetul de venituri si cheltuieli al Baroului, veniturile din taxele si cotizatiile membrilor constituie elementul principal, am analizat cu prioritate modul de incasare si evidentiere a acestora precum si masurile adoptate pentru cresterea gradului de conformare voluntara sau de recuperare a debitelor restante. In analiza noastra, am avut in vedere datele transmise de Compartimentul Resurse Umane si Administrare baze de date. Din perspectiva strict numerica, fara a mai face detalieri pe forme de exercitare a profesiei, avocati romani/straini cu drept de a profesia, pe perioada de referinta, situatia se prezinta dupa cum urmeaza:

In momentul imediat preluarii mandatului de cenzori, respectiv in data de 02.06.15, erau inregistrati ca avocati activi:

Av. definitivi - 8967

Av. stagieri - 716

 7

La finalul perioadei de referinta, respectiv 31.12.2015, erau inregistrati ca avocati activi:

Av. definitivi - 9090

Av. stagiari – 725

In ceea ce priveste numarul de avocati suspendati, situatia a fost urmatoarea:

La data de 02.06.15 erau inregistrati:

Av. definitivi - 2390

Av. stagiari - 892

La data de 30.12.15 erau inregistrati:

Av. definitivi - 2465

Av. stagiari – 898.

La nivelul Baroului a existat o preocupare in diminuarea numarului de avocati restanti, fiind evidentiata la capitolul venituri atat contributiile sub forma de taxe si cotizatii dar si penalitati de intarziere incasate. Cu privire la acest aspect, **recomandam** Consiliului Baroului fixarea unui calendar ferm astfel incat pana la finalul exercitiului financiar 2016 problema avocailor restanti sa fie rezolvata potrivit dispozitiilor statutare. In situatia in care, din analize punctuale, se constata existenta unor cazuri sociale, sugeram elaborarea unui set de propuneri asumate de catre Consiliul Baroului si Adunarea Generala astfel incat astfel de cazuri **sa nu mai influenteze modul de constituire a proiectiilor de buget.**

Comisia a analizat din perspectiva atat a cheltuielilor directe cat si a impactului pentru bugetul Baroului relatia cu INPPA si a constatat ca la nivelul Baroului a existat o abordare corecta a acestei relatii care are un impact pozitiv atat din perspectiva a resursei umane cat si strict financiar in conditiile in care Baroul Bucuresti este cel mai important beneficiar al activitatii INPPA, aproximativ 80% din absolventii institutului devenind membrii ai Baroului Bucuresti si, implicit, cotizanti ai acestuia.

In ceea ce priveste fluxul de monetar, la 31.12.2015 Baroul Bucuresti dispune de o rezerva in suma de 18.119.902 lei din care suma de 16.367.041 lei reprezinta investitii financiare in titluri de stat, diferenta aflandu-se in contul curent si numerar in casierie.



8



Date fiind cele mai sus aratate, comisia de cenzori nu poate trage o concluzie finala privind modul de executare a incasarilor pe vazute in bugetul de venituri si cheltuieli votat pentru anul 2015 intrucat ponderea cea mai importanta a veniturilor aferente anului fiscal 2015 a fost realizata in primul trimestru al anului 2015, perioada de timp in care nu avem competenta de analiza, o opinie calificata putand fi emisa exclusiv pentru intregul an fiscal cu analiza punctuala a surselor.

#### **IV. ANALIZA CHELTUIELILOR**

Raspunzand unor preocupari constante a membrilor Baroului Bucuresti privind capitolul de cheltuieli reprezentate de indemnizatiile organelor de conducere ale Baroului Bucuresti, in perioada de referinta (01.06.2015-31.12.2015), perioada ce coincide cu mandatul Consiliului Baroului in actuala componenta, in prima sedinta de Consiliu s-a decis ca indemnizatia de Decan sa fie egala cu indemnizatia de Consilier iar indemnizatia tuturor consilierilor a fost redusa la jumatate, **fapt care genereaza in bugetul de venituri si cheltuieli un excedent intrucat masura adoptata nu a modificat si structura bugetului aprobat de catre Adunarea Generala.**

Din analiza structurii acestui tip de cheltuiala, se cuvine a fi aratat faptul ca indemnizatia de consilier are o structura fixa si una variabila care tine de cont de implicarea efectiva a consilierilor in activitatea Baroului prin participarea la sedintele Consiliului. Verificate prin sondaj, procesel-verbale ale sedintelor Consiliului cu sumele efectiv dispuse in plata, se constata respectarea acestui principiu al justei remunereri in functie de activitatea efectiv prestata asumat de catre Consiliul Baroului.

Furnizorii de servicii si produse sunt evidentiati in anexa la prezentul raport, comisia neavand competenta, potrivit art. 72 din Statutul profesiei, de a analiza oportunitatea si cuantumul acestora. Din perspectiva comisiei de cenzori, documentele contabile intocmite, aferente acestor tipuri de cheltuieli respecta cerintele legale.

Comisia arata si faptul ca, parte din disponibilul aflat in depozite, a fost folosit temporar pentru acoperirea cheltuielilor de functionare curenta, situatie care arata ca ar trebui sa existe o preocupare mai mare pentru gestiunea si

planificarea cash-flow-ului. Aceasta situatie nu este de natura a influenta la nivel global bugetul de venituri si cheltuieli, inasa, punctual, poate provoca anumite intarzieri in onorarea obligatiilor de plata.

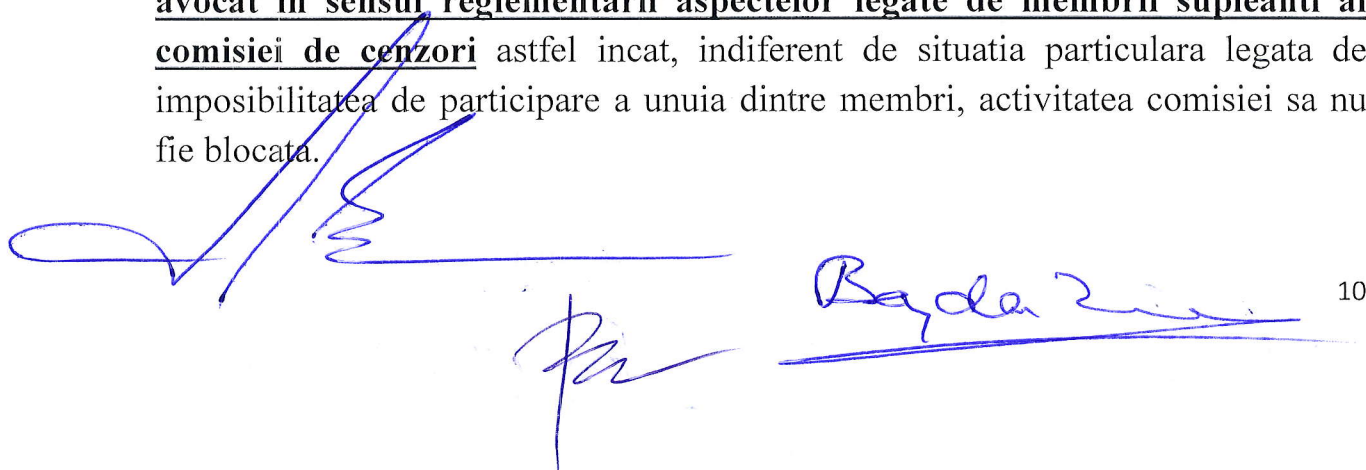
## **V. PROPUNERI:**

1. Intrucat, dispozitiile art. 72 din Statutul profesiei de avocat sunt evazive din perspectiva lucrului efectiv al comisiei de cenzori, propunem **elaborarea de catre Consiliul Baroului a unor proceduri concrete privind modalitatea de desfasurare a activitatii**. Aceste proceduri urmeaza a viza atat modul de convocare a sedintelor comisiei, stabilirea ordinii de zi a acesteia, ciclicitatea sedintelor si modul de accesare si verificare a documentelor contabile ale Baroului.

2. Intrucat textul de lege (art. 72 alin. 7 din Statut) prevede posibilitatea cooptarii de catre comisia de cenzori a ....*unui contabil autorizat, expert contabil sau auditor extern, terți care își pot desfășura activitatea individual ori în forme asociative.....*, raportat la complexitatea si volumul informatiilor si documentelor aferente contabilitatii Baroului Bucuresti, propunem **stabilirea in concret** de catre Consiliul Baroului a bugetului si procedurii de selectie cu respectarea independentei decizionale a unui/unor experti externi care sa sprijine activitatea comisiei de cenzori.

3. **Stabilirea in concret, prin proceduri clare si transparente, de catre Consiliul Baroului a modalitatii de predare-primire a gestiunii in anii electivi intre organele de conducere a Baroului** (Consiliul Baroului, Decanul, Comisie de disciplina, Comisie de cenzori) care isi inceteaza manadatul si organele de conducere nou alese.

4. Mandatarea de catre Adunarea Generala a Baroului a **Decanului Baroului sa inainteze propuneri concrete privind amendarea Statutului profesiei de avocat in sensul reglementarii aspectelor legate de membrii supleanti ai comisiei de cenzori** astfel incat, indiferent de situatia particulara legata de imposibilitatea de participare a unuia dintre membri, activitatea comisiei sa nu fie blocata.



10

5. Intrucat descarcarea de gestiune presupune corelarea datelor contabile din timpul anului inclusiv cu bilantul contabil, propunem ca **stabilirea datelor de desfasurarea a Adunarilor Generale in care se dezbate descarcarea de gestiune sa aiba loc ulterior intocmirii acestuia si discutarii in cadrul Consiliului Baroului.** Data convocarii Adunarii Generale va fi stabilita inclusiv prin consultarea/informarea in timp util comisiei de cenzori, sens in care urmeaza a se stabili in concret data discutiilor preliminare cu factorii de decizie din conducerea Baroului pe marginea proiectului de raport, data predarii efective a raportului precum si modalitatea de informare a membrilor Baroului Bucuresti.

6. Invitarea comisiei de cenzori de catre Consiliul Baroului la sedinta/sedintele in care se iau in dezbateri aspecte ce implica gestiunea financiara a Baroului Bucuresti astfel incat implicarea comisiei sa nu aiba doar un caracter ex-post ci si unul pro-activ.

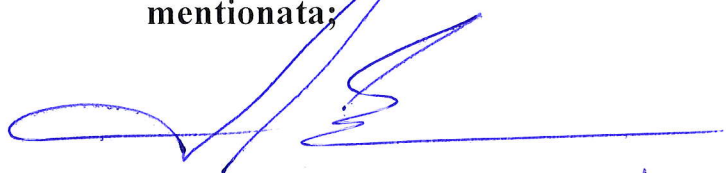
7. Intruct activitatea comisiei de cenzori este una de stricta specialitate in domeniul financiar-contabil, mandatarea Decanului pentru a initia discutii cu INPPA in vederea asigurarii formarii profesionale a cenzorilor precum si a altor avocati care intentioneaza sa se implice in acest domeniu.

8. Tinand cont de volumul ridicat si de complexitatea sarcinilor ce urmeaza a fi definite prin procedurile propuse privind activitatea comisiei de cenzori, propunem Adunarii Generale ca, in conformitate cu art. 72 din Statutul profesiei, **stabilirea unui buget care sa acopere cheltuielile de functionare a comisiei si o remuneratie corespunzatoare a membrilor acesteia.**

Avand in vedere cele expuse mai sus, precum si rezultatul verificarilor efectuate, Comisia de Cenzori propune Adunarii Generale urmatoarele:

**Prorogarea discutarii descarcarii de gestiune a Consiliului Baroului pentru activitatea din anul 2015 ulterior lamuririi situatiei gestiunii pentru perioada 01.01.2015 – 24.05.2015. In acest sens, avansam doua variante de solutionare:**

**1. Fixarea unui termen limita pana la care vechea comisie de cenzori sa-si prezinte punctul de vedere cu privire la gestiunea in perioada sus-mentionata;**





2. Mandatarea actualei comisii de cenzori in sensul verificarii gestiunii inclusiv in perioada in discutie 01.01.2015 – 24.05.2015 sub rezerva faptului ca validarea comisiei a fost facuta in sedinta Consiliului Baroului din data de 24.05.2015 si sub conditia cooptarii unui expert independent in conformitate cu procedura care va fi adoptata.

Data intocmirii: 25.02.2016

**Comisia de cenzori:**

Avocat: CAPISIZU SERGIU - Presedinte

Avocat: IONESCU BOGDAN - Membru

Avocat: IRIMIA FLORIN - Membru

