

# UNIUNEA NATIONALA A BAROURILOR DIN ROMANIA COMISIA PERMANENTA

## DECIZIA nr. 127 **20.05.2016**

**Comisia Permanentă a Uniunii Naționale a Barourilor din România, în ședința din 20.05.2016,**

*În baza dispozițiilor art. 66 lit. c), d) și r), precum și art.68 alin. (1) lit. a) și f) și alin. (3) din Legea nr. 51/1995 privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare,*

*Ținând cont de prevederile art. 137 din Legea nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi ale avocaților,*

*Având în vedere **Raportul privind Strategia Consiliului de administrație al Casei de Asigurări a Avocaților (în continuare C.A.A.) referitor la elaborarea, adoptarea și aprobarea Statutului C.A.A. – 2016, prezentat în ședința Comisiei Permanente de Președintele C.A.A.,***

### **DECIDE :**

**Art. 1 – (1)** Se aprobă Raportul privind Strategia Consiliului de administrație al Casei de Asigurări a Avocaților referitor la elaborarea, adoptarea și aprobarea Statutului C.A.A. – 2016, cuprins în **Anexa la prezenta decizie.**

(2) Consiliul U.N.B.R. va stabili procedura de adoptare a Statutului C.A.A..

**Art. 2 –** Prezenta decizie va fi ratificată de Consiliul U.N.B.R., se va comunica către membrii Consiliului UNBR și către Consiliului C.A.A. și se va publica pe site-urile U.N.B.R. și I.N.P.P.A. .

**COMISIA PERMANENTĂ**

## **Anexa la Decizia Comisiei Permanente nr. 127/20.05.2016**

CAA Consiliul de Administrație al C.A.A.

Ref la Legea nr.72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților

Ref la: Redactarea, adoptarea și aprobarea legislației secundare la care se referă L nr.72/2016

Ref la: Comisia Permanentă a U.N.B.R. – Ședința din 20.05.2016

### **RAPORT PRIVIND STRATEGIA CONSILIULUI DE ADMINISTRAȚIE AL C.A.A. REFERITOR LA ELABORAREA, ADOPTAREA ȘI APROBAREA STATUTULUI C.A.A. – 2016 LA CARE SE REFERĂ LEGEA NR. 72/2016**

Prezentul raport are următoarea structură:

- I. Premise.**
  1. Premisele.
  2. Consiliul de administrație al C.A.A.
- II. Arhitectura normativă care se propune.**
  3. Sistemele europene care au influențat concepția propusă.
  4. Actele normative care vor alcătui legislația secundară.
  5. Statutul C.A.A.
  6. Regulamentele tematice ale C.A.A.
  7. Normele de aplicare.
- III. Comisia de elaborare a Statutului C.A.A. – 2016. Stabilirea fazelor de lucru.**
  8. Comisia de elaborare a Statutului C.A.A.- 2016.
  9. Statutul C.A.A. – 2016. Stabilirea fazelor de lucrări.
- IV. Faza A – Faza de elaborare a Statutului C.A.A. – 2016. Etapele de lucru.**
  10. Faza A. Etapele de lucru – Enumerare.
  11. Precizări legate de cele 6 etape de lucru.
- V. Faza B – Faza adoptării de Consiliul U.N.B.R. a Statutului C.A.A. – 2016.**
  12. Faza B. Etapele de lucru – Enumerare.
  13. Precizări legate de cele două etape de lucru.
- VI. Faza C - Aprobarea de către Congresul Avocaților 2017.**
  14. Aprobarea Statutului de către Congresul Avocaților din România 2017.
- VII. Termenele propuse pentru derularea evenimentelor din fazele A + B.**

## I. PREMISE.

### 1. Premisele.

În Monitorul Oficial al României, Partea I din data de 05.05.2016 a fost publicată Legea nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților.

Art. 137 din Legea 72/2016 prevede:

*„Art. 137. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la 90 de zile de la publicarea ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.*

*(2) În termenul prevăzut la alin. (1) vor fi elaborate și aprobate Statutul C.A.A. și Regulamentul C.A.A.”*

Având în vedere că la data de 03.08.2016 Legea nr.72/2016 va intra în vigoare, împreună cu legislația secundară la care face referire art.137 din lege, este evident că, până la acea dată, aceasta va trebui elaborată și aprobată.

### 2. Consiliul de administrație al C.A.A.

Legislația secundară a sistemului de pensii și altor asigurări sociale ale avocaților are o importanță deosebită pentru toți avocații din România, motiv pentru care procesul de elaborare și adoptare a acesteia trebuie să se desfășoare cu asigurarea unei transparențe rezonabile.

Elaborarea și aprobarea unor acte normative secundare, într-un timp scurt și determinat (03.08.2016), cu asigurarea transparenței, reprezintă activități complexe, care presupun o strategie clară.

Consiliul de administrație al C.A.A. a adoptat deja o strategie proprie de lucru.

Consiliul de administrație al C.A.A. i-a desemnat pe dl. Av. Dr. Petroșel Florin – Președinte și dl. și pe dl. Av. Dr. Despa Aurel - Vicepreședinte să ducă la îndeplinire strategia privind elaborarea, adoptarea și aprobarea legislației secundare la care se referă Legea nr.72/2016.

Prezentul raport cuprinde strategia consiliului de administrație al C.A.A. privind elaborarea, adoptarea și aprobarea Statutului C.A.A. 2016 la care se referă Legea nr.72/2016 într-un mod transparent.

## II. ARHITECTURA NORMATIVĂ CARE SE PROPUNE.

### 3. Sistemele europene care au influențat concepția propusă.

Pentru a se stabili modelul de arhitectură normativă pe care să se dezvolte legislația secundară a sistemului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților, s-au consultat legislațiile secundare ale unor sisteme echivalente din Franța și Italia.

S-a observat că în ambele țări arhitectura normativă este identică, respectiv există o lege cadru, un statut și regulamente tematice.

Legea cadru recunoaște sistemele de asigurări sociale din țara respectivă (în ambele țări coexistând peste 20 de sisteme paralele, organizate în principal după criteriul ocupațional) și reglementează principiile pe baza cărora sistemele vor dezvolta prin autoreglementare legislațiile secundare.

Statutul stabilește infrastructura fiecărui sistem, respectiv denumirea, sediul, organele de conducere, administrarea, etc.

Regulamentele tematice dezvoltă exhaustiv obiectul de reglementare stabilit prin tematică. Menționăm printre regulamentele tematice, care există în cele două țări:

- a) Regulamentul General – reprezintă o completare a statutului, reglementând problemele pe care statutul le-a trimis la Regulamentul General;
- b) Regulamentul contribuțiilor;
- c) Regulamentul de pensii;
- d) Regulamentul pentru alte drepturi de asigurări sociale;
- e) Regulamentul privind alegerea organelor de conducere;
- f) Regulamentul privind contabilitatea;
- g) Regulamentul de control;
- h) Regulamentul privind investițiile.

**N.B.** Denumirile menționate sunt aproximative, existând mici diferențe de la țară la țară.

Fiecare Regulament este independent de celelalte, având propria structură și propria numerotare.

#### **4. Actele normative care vor alcătui legislația secundară.**

Consiliul de administrație al C.A.A. propune o arhitectură normativă asemănătoare cu cele din Franța și Italia. Legislația secundară care va reglementa sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților va fi formată din Statut, Regulamente tematice și Norme de aplicare.

**N.B.** Legea nr.72/2016 face vorbire de toate cele 3 categorii de acte normative.

#### **5. Statutul C.A.A.**

Statutul C.A.A. va trece prin proceduri succesive de **elaborare, adoptare și ulterior aprobare**, așa cum sunt stabilite prin prevederile art.110 alin. (2) și (3), art.137 din Legea nr. 72/2016.

Statutul C.A.A.:

- a) va fi **elaborat** prin grija Consiliului de administrație al C.A.A.;
- b) va fi **adoptat** de Consiliul U.N.B.R.;
- c) ulterior va fi **aprobat** de Congresul Avocaților din România.

Statutul C.A.A. va avea ca obiect de reglementare:

- a) atribuțiile Consiliului de administrație al C.A.A.;
- b) atribuțiile Președintelui C.A.A.;
- c) organizarea și funcționarea C.A.A.;
- d) organizarea și funcționarea filialelor;
- e) organizarea și funcționarea sucursalelor;
- f) organizarea și funcționarea Comisiei de cenzori a C.A.A.;
- g) instituțiile juridice care prin lege au fost trimise expres spre reglementare statutului. **N.B.** Legea nr.72/2016 face 23 de trimiteri la Statutul C.A.A.

**N.B.** A se vedea pentru obiectul de reglementare al Statutului C.A.A., prevederile art.110 alin. (3) și celelalte 23 de trimiteri din Legea nr.72/2016,

care se pot regăsi cu ajutorul unui program de legislație și a cuvântului cheie de căutare „statut”.

În procesul de elaborare:

- se va ține cont de prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;
- se vor folosi normele din statutul C.A.A. 2011, care nu s-au regăsit în actuala lege;
- se vor împrumuta norme din Statutul profesiei de avocat, folosite pentru reglementarea societăților de avocatură cu răspundere limitată (înființare, evidență și publicitate), pentru stabilirea cadrului juridic de înființare și funcționare a filialelor sistemului;

## **6. Regulamentele tematice ale C.A.A.**

Legea nr.72/2016 face o singură referire la Regulamentul C.A.A. (folosind singularul), fără a preciza obiectul de reglementare a acestuia, cum a procedat în cazul Statutului. **N.B.** A se vedea în acest sens art.137 alin. (2) din lege.

Consiliul de Administrație al C.A.A. consideră că textul de lege menționat, interpretat juridic și nu literar, nu interzice adoptarea mai multor Regulamente tematice care toate la un loc acoperă conținutul termenului de „Regulament” folosit de lege.

De aceea se propune:

- a) adoptarea mai multor regulamente tematice după modelul italian și francez;
- b) legea va intra în vigoare însoțită doar de statut;
- c) regulamentele tematice se vor adopta ulterior pe măsura necesităților.

## **7. Normele de aplicare.**

Legea nr.72/2016 face o singură referire la normele de aplicare adoptate de C.A.A. și aprobate de Consiliul U.N.B.R. **N.B.** A se vedea în acest sens art.138 din lege.

De precizat că și până în prezent sistemul de pensii și alte asigurări sociale ale avocaților a utilizat practica unor norme interpretative cu precădere pentru unele hotărâri ale Consiliului U.N.B.R. care priveau asigurările sociale ale avocaților.

Normele de aplicare vor fi folosite și pe viitor cu privire la toate actele normative care vor privi sistemul de pensii și alte asigurări sociale ale avocaților și care vor necesita precizări pentru o bună înțelegere a conținutului acestora sau pentru a putea fi puse în practică.

### **III. COMISIA DE ELABORARE. STABILIREA FAZELOR DE LUCRĂRI.**

## **8. Comisia de elaborare a Statutului C.A.A. - 2016. Stabilirea fazelor de lucru.**

Consiliul de Administrație al C.A.A. a adoptat o hotărâre prin care a constituit Comisia de elaborare a Statutului C.A.A. - 2016.

Comisia are următoarea componență:

- a) Av. dr. Petroșel Florin – Președinte C.A.A.
- b) Av. dr. Despa Aurel – Vicepreședinte C.A.A.
- c) Economist Rîpanu Klaus
- d) Av. Burciu Remus.

#### **9. Statutul C.A.A. – 2016. Stabilirea fazelor de lucrări.**

Consiliul de Administrație al C.A.A. împreună cu Comisia de elaborare au stabilit următoarele:

- a) lucrările legate de elaborarea, adoptarea și aprobarea Statutului C.A.A. - 2016 se vor desfășura pe mai **multe faze**;
- b) fiecare fază va putea parcurge **mai multe etape**;
- c) **fazele și etapele se vor putea întrepătrunde.**

Au fost stabilite următoarele faze determinante legate de Statutul C.A.A. - 2016:

- Faza A. – Faza de elaborare a Statutului.
- Faza B. – Faza de adoptare a Statutului.
- Faza C. – Faza de aprobare a Statutului.

Legat de Regulamente, s-a stabilit ca un program de lucru să fie anunțat după adoptarea Noului Statut al C.A.A.

#### **IV. FAZA A - FAZA DE ELABORARE A STATUTULUI C.A.A. - 2016. ETAPELE DE LUCRU.**

#### **10. Faza A. Etapele de lucru - Enumerare.**

Comisia de elaborare a stabilit Etapele de lucru ale Fazei A - Faza de elaborare a Statutului.

Etapele de lucru ale Fazei A vor fi următoarele:

- (1) Elaborarea Proiectului Inițial al Statutului C.A.A. - 2016;
- (2) Dialogul cu filialele;
- (3) Dezbateră comună;
- (4) Proiectul Final al Statutului C.A.A. - 2016. „Dosarul cu amendamente ale filialelor”;
- (5) Raportul final al Comisiei de elaborare.
- (6) Finalizarea Fazei A – de elaborare a Statutului C.A.A. - 2016.

#### **11. Precizări legate de cele 6 etape de lucru.**

**Etapa (1) – „Elaborarea Proiectului Inițial al Statutului C.A.A. – 2016”**, se va desfășura prin muncă individuală a membrilor comisiei de elaborare și muncă în comun în cadrul ședințelor care vor avea loc.

Etapa va avea ca finalitate elaborarea unui document denumit **„Proiectul Inițial al Statutului C.A.A. - 2016”**. Documentul va constitui materialul principal al discuțiilor și dezbaterii care vor avea loc în cadrul etapelor subsecvente.

**Etapa (2) – „Dialogul cu filialele”** reprezintă o etapă ce se va desfășura în paralel cu toate celelalte etape ale Fazei A și va dura pe toată perioada derulării acesteia.

Etapa are ca scop asigurarea transparenței lucrărilor de elaborare a Proiectului de Statut și punerea în practică a unui mecanism de suport pe care este normal ca filialele să-l acorde Comisiei de elaborare.

În cadrul acestei etape, filiale vor primi „Proiectul Inițial al Statutului C.A.A. - 2016”, pe baza căruia vor pregăti materialele pentru participarea lor la Etapa (3) - Dezbateră comună.

**Etapa (3) – „Dezbateră comună”** reprezintă o etapă deosebit de importantă, în care Comisia de elaborare va avea o întrunire de lucru cu reprezentanții filialelor. Cu această ocazie reprezentanții filialelor vor putea depune amendamente pe marginea „Proiectul Inițial al Statutului CAA - 2016”.

Amendamentele vor trebui să fie depuse și în scris. Toate amendamentele vor forma un dosar denumit **„Dosarul cu amendamente ale filialelor”**.

**Etapa (4) – „Proiectul Final al Statutului C.A.A. - 2016. Dosarul cu amendamente ale filialelor”** reprezintă o etapă care aparține doar Comisiei de elaborare. Aceasta va analiza amendamentele scrise primite de la filiale.

După analiza amendamentelor, Comisia de elaborare va întocmi **„Proiectul final al Statutului C.A.A. - 2016”**, prin ajustarea Proiectului Inițial al Statutului C.A.A. – 2016 cu amendamentele admise.

„Dosarul amendamentele filialelor” va fi împărțit în două mape, respectiv **„Mapa Amendamentelor primite”** și **„Mapa Amendamentelor Respınse”**. Odată cu împărțirea amendamentelor în cele două categorii comisia de elaborare va întocmi și un **Proces verbal** în care se va consemna situația amendamentelor.

**Etapa (5) – „Raportul Final al comisiei de elaborare”**. După redactarea „Proiectul Final al Statutului C.A.A. - 2016”, Comisia de elaborare va întocmi și un document denumit **„Raport final”** în care se vor menționa principalele evenimente legate de Faza A – Faza de elaborare a Statutului.

**Etapa (6) – „Finalizarea Fazei A - de elaborare a Statutului, prin trimiterea materialelor la U.N.B.R.”** reprezintă ultima etapă a Fazei A. În cadrul acesteia, Comisia de elaborare va transmite la U.N.B.R.:

- a) **„Raportul final”** privind Faza A – Faza de elaborare a Statutului.
- b) **„Proiectul Final al Statutului C.A.A. - 2016”**
- c) **„Dosarul amendamentelor filialelor”**

<b>V. FAZA B - FAZA ADOPTĂRII DE CONSILIUL U.N.B.R A STATUTULUI C.A.A. - 2016.</b>
--

**12. Faza B. Etapele de lucru - Enumerare.**

Etapele de lucru propuse pentru Faza B sunt următoarele:

(7) Pregătirea ședinței extraordinare a Consiliului U.N.B.R.

(8) Adoptarea Statutului de către Consiliul U.N.B.R. în cadrul ședinței extraordinare.

### **13. Precizări legate de cele două etape de lucru.**

Consiliul de Administrație al C.A.A. consideră că se impune convocarea Consiliului U.N.B.R. pentru adoptarea Statutului C.A.A. - 2016.

Convocarea va trebui făcută pentru o dată anterioară datei intrării în vigoare a Legii nr.72/2016 și a Statutului CAA - 2016.

Consiliul de Administrație al C.A.A. și Comisia de elaborare rămân la dispoziția autorităților profesiei pentru organizarea ședinței de adoptare a Statutului C.A.A. - 2016.

## **VI. FAZA C - APROBAREA DE CĂTRE CONGRESUL AVOCAȚILOR 2017.**

### **14. Aprobarea Statutului de către Congresul Avocaților din România 2017.**

Statutul C.A.A. - 2016, așa cum va fi adoptat de Consiliul U.N.B.R. în cadrul ședinței extraordinare, va fi aprobat de primul Congres al Avocaților care urmează, respectiv Congresul 2017.

## **VII. TERMENELE PROPUSE PENTRU DERULAREA EVENIMENTELOR DIN FAZELE A + B.**

- Redactarea Proiectului Inițial al Statutului C.A.A. - 2016, până la data 12.06.2016;
- Comunicarea Proiectului Inițial al Statutului C.A.A. – 2016 în teritoriu către filialele sistemului C.A.A. până cel târziu pe data de 15.06.2016.
- Organizarea unei întruniri de două ședințe (o după amiază și dimineața zilei următoare) probabil la București, în perioada 28-29.06.2016, cu conducerile filialelor sistemului.  
**N.B.** Întrunirea va avea ca temă discutarea „Proiectului Inițial al Statutului C.A.A. - 2016” și a amendamentelor care se vor propune.  
**N.B.** Întrunirea va avea un scop în primul rând consultativ. Nu se va cere participanților să voteze Proiectul.
- Redactarea „**Proiectul Final al Statutului C.A.A. - 2016**”, întocmirea „**Dosarul amendamentelor filialelor**” și redactarea „**Raportului Final**” al Comisiei de elaborare, până la data de 12.07.2016.
- Înaintarea până pe data de 16.07.2016 a „Proiectul Final al Statutului C.A.A. - 2016”, a „**Dosarul amendamentelor primite**” și a „**Raportului Final**” al Comisiei de elaborare, la U.N.B.R. pentru pregătirea lucrărilor extraordinare ale Consiliului U.N.B.R.;
- Ședința Consiliului U.N.B.R. de adoptare a Statutului C.A.A. - 2016, posibil pentru perioada 26-28. 07.2016.

**Președinte C.A.A.**  
**Av.Dr.Petroșel Florin**

**Vicepreședinte C.A.A.**  
**Av.Dr. Despa Aurel**