

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 216

din 28 martie 2016

Cu referatul nr. 5325/DRUC/2016, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea ministrului justiției de reinvestire în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție a doamnei LAURA CODRUȚA KÖVESI.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

Prin adresa nr. 19246/2016, ministrul justiției a înaintat Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea de reinvestire în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție a doamnei LAURA CODRUȚA KÖVESI, pe o perioadă de 3 ani.

În motivarea propunerii formulate, ministrul justiției a învederat experiența profesională și managerială în cele mai înalte funcții în cadrul Ministerului Public, respectiv pregătirea profesională și calitățile manageriale ale magistratului menționat.

Astfel, s-a arătat că în perioada mandatului exercitat în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, doamna LAURA CODRUȚA KÖVESI s-a remarcat prin organizarea instituției la cele mai înalte criterii de eficiență (activitatea direcției fiind recunoscută atât la nivel național, cât și internațional); promovarea unei politici penale

profesioniste, active și consecvente în lupta împotriva corupției la cel mai înalt nivel, susținerea de demersuri menite să sprijine îndeplinirea de către România a obligațiilor asumate prin Mecanismul de Cooperare și Verificare în ceea ce privește reforma în sistemul judiciar.

Față de propunerea formulată de ministrul justiției, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție este numit de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată.

La data de 09.03.2016, Secția pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii a stabilit calendarul pentru examinarea propunerii ministrului justiției de avizare a reînvestirii în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție a doamnei procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI.

Prin Hotărârile nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, respectiv nr. 161/07.07.2011 și nr. 105/02.04. 2013 ale Secției pentru procurori, s-au stabilit procedura, precum și criteriile de evaluare, în vederea emiterii avizului pentru numirea procurorilor în condițiile art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție este ocupată de doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI, care a fost numită, pe o perioadă de 3 ani, în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție prin Decretul Președintelui României nr. 483/15.05.2013 publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276/16.05.2013.

Din înscrisurile atasate: propunerea ministrului justiției, referatul Direcției resurse umane și organizare, declarațiile prevăzute de art. 54 alin. (2), raportat la art. 48 alin. (11) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, respectiv, declarația pe propria răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de anul 1990 și declarația de interese, precum și proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, curriculum vitae al candidatei și 10 lucrări relevante întocmite în desfășurarea activității, rezultă că au fost parcurse toate etapele prevăzute de art. 21 alin. (1) – (5) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 5325/09.03.2016, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității să verifice declarația doamnei LAURA CODRUȚA KÖVESI de neapartenență la serviciile de informații înainte de anul 1990 și să comunice rezultatul.

Din datele existente la nivelul direcției de specialitate, rezultă că doamna LAURA CODRUȚA KÖVESI are o vechime în funcția de procuror de 20 ani și 6 luni, nu a fost sancționată disciplinar în ultimii 3 ani de activitate, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciată cu calificativul „foarte bine”.

Din analiza dosarului profesional reiese că doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI are o bogată activitate managerială, concretizată prin îndeplinirea pe parcursul carierei a mai multor funcții de conducere, la nivelul parchetelor, în perioada 2.10.2006 – 02.10.2012 a exercitat funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, iar începând cu data de 16.05.2013 a fost numită procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție. De asemenea, Secția pentru procurori constată că doamna procuror are o bogată activitate publicistică și deține titlul de doctor în drept.

Prin Hotărârea nr.105 din 02 aprilie 2013 Secția pentru procurori a adoptat criteriile, subcriteriile și indicatorii de evaluare a interviului și lucrărilor candidaților propuși pentru ocuparea funcțiilor de conducere prevăzute de dispozițiile art. 49 alin. (9), art. 54 alin. (1) și art. 55 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și

procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această hotărâre înlocuind anexa Hotărârii Secției pentru procurori nr. 161 din 07.07.2011.

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și derașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28 martie 2016, doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Secția pentru procurori constată că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție prezentat de doamna LAURA CODRUȚA KÖVESI în ședința din 28 martie 2016 a Secției pentru procurori, a fost structurat pornind de la prezentarea sintetică a activității pe care a desfășurat-o pe perioada deținerii funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, respectiv: măsurile adoptate pentru organizarea activității instituției pe criterii de eficiență, pentru creșterea calității și a finalității judiciare; îndeplinirea măsurilor stabilite de Comisia Europeană în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare a progreselor României; demersurile menite să susțină îndeplinirea, de către România, a obligațiilor asumate în plan comunitar în ceea ce privește reforma sistemului judiciar și lupta împotriva corupției; consolidarea și apărarea statutului procurorului; măsurile adoptate pentru creșterea transparenței și îmbunătățirea comunicării cu publicul, societatea civilă și mass media; perfecționarea cadrului normativ cu relevanță directă pentru activitatea Direcției Naționale Anticorupție prin identificarea impedimentelor de natură legislativă și formularea de propuneri de soluționare a acestora.

Pentru realizarea obiectivelor stabilite au fost implementate o serie de măsuri, respectiv: asigurarea, pe fondul schimbărilor manageriale, a continuității, precum și evitarea sincopelor în activitatea Direcției Naționale Anticorupție și a structurilor

subordonate, în paralel cu o creștere graduală a calității și eficienței; resursele investigative au fost prioritizate și canalizate spre dosarele importante privind domeniile prioritare; structurile teritoriale au fost reorganizate, iar posturile vacante au fost redistribuite către secțiile/serviciile care se confruntau cu un volum mare de muncă; au fost dispuse măsuri pentru creșterea eficienței în activitatea de recuperare a prejudiciilor, pentru creșterea transparenței în activitate și îmbunătățirea comunicării publice cu societatea civilă și mass media; au fost înaintate Ministerului Justiției propuneri legislative pentru a se asigura procurorilor instrumentele judiciare eficiente sau pentru a se suplimenta resursele umane. De asemenea, au fost adoptate măsuri de natură funcțională care au constat în: preluarea, în urma evaluării periodice a activității și a fluctuației de personal, a unor dosare de la structurile teritoriale supraîncărcate sau redistribuirea unor dosare între cele două secții din structura centrală; identificarea și soluționarea cauzelor vechi și axarea activității asupra dosarelor complexe și cu finalitate juridică; finalizarea cu celeritate a anchetelor; creșterea rigorii în activitatea de urmărire penală și îmbunătățirea calității actelor întocmite în dosarele penale; eficientizarea activității și creșterea calității în participarea procurorilor în ședințele de judecată; dezvoltarea accesului la baza de date necesare în activitatea investigativă, precum și configurarea cadrului de cooperare inter – instituțională.

Doamna procuror a învederat că în decursul ultimilor 2 ani a existat o reorganizare semnificativă a structurii Direcției Naționale Anticorupție care a dus la creșterea eficienței activității și investigarea unor cazuri de amploare, cu impact deosebit în rândul societății. Această reorganizare avut în vedere organizarea structurilor interne raportat la prioritățile stabilite în activitate și specializarea procurorilor pe anumite categorii de infracțiuni. Unul din obiectivele principale stabilite la preluarea mandatului a fost suplimentarea personalului Direcției Naționale Anticorupție, schema de procurori fiind majorată în anul 2015 cu 50 posturi.

Astfel, doamna procuror a menționat că obiectivele stabilite la preluarea mandatului de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție au fost îndeplinite, Direcția Națională Anticorupție devenind o structură eficientă, pro activă, care își îndeplinește rolul instituțional de a investiga cauze de corupție la nivel înalt și mediu.

Consolidarea unui corp de procurori și polițiști cu experiență în finalizarea investigațiilor complexe reprezintă una din cele mai importante realizări ale mandatului.

În anul 2015 a crescut numărul rechizitoriilor cu 52,56% față de anul 2012, iar numărul inculpaților trimiși în judecată a crescut cu 51,93%. Tot în anul 2015 a crescut cu 49,70% numărul persoanelor trimise în judecată care au ocupat funcții de conducere, control, demnități publice ori alte funcții importante față de anul 2012. Reorganizarea Direcției Naționale Anticorupție a determinat întărirea rolului structurilor teritoriale, ceea ce a dus la o mai bună identificare și investigare a persoanelor care dețineau funcții importante în administrația publică locală.

De asemenea, procentul de achitări a scăzut la 7,63% față de anul 2012, iar măsurile asigurătorii dispuse în cauzele aflate în instrumentare au crescut în fiecare an, în anul 2015 fiind instituite măsuri asigurătorii de aproape jumătate de miliard de euro.

Secția pentru procurori reține că pe perioada mandatului de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI s-a remarcat ca fiind un bun manager, aspect ce rezultă implicit din măsurile dispuse în exercitarea funcției ocupate, care au condus la eficientizarea activității acestei structuri specializate, aspect evidențiat și în cadrul Raportului anticorupție al Uniunii Europene publicat în anul 2014, în Rapoartele Mecanismului de Cooperare și Verificare publicate pentru evaluările din perioada anilor 2013-2016, precum și în Raportul întocmit de GRECO (Grupul de state contra corupției din cadrul Consiliului Europei) din luna decembrie 2015.

În planul de management prezentat doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI a precizat vulnerabilitățile identificate în activitatea Direcției Naționale Anticorupție, stabilind totodată și obiectivele care urmează să fie avute în vedere pentru a crește calitatea activității acestei structuri specializate.

S-a menționat de către doamna procuror că principala vulnerabilitate pentru Direcția Națională Anticorupție este determinată de creșterea continuă a volumului de activitate, numărul cauzelor soluționate în anul 2015 fiind cu 20,45% mai mare față de anul 2014, înregistrându-se anual mai multe dosare decât se pot soluționa într-un an cu resursele existente. Pentru rezolvarea acestei situații doamna procuror a prezentat măsuri

concrete, respectiv: suplimentarea numărului posturilor de procurori; continuarea măsurilor de prioritizare a soluționării dosarelor; identificarea de soluții care să permită limitarea numărului de dosare și soluționarea cauzelor importante pentru societate.

În prezentarea proiectului managerial doamna procuror a menționat o altă vulnerabilitate care trebuie avută în vedere în ceea ce privește stabilitatea instituțională a Direcției Naționale Anticorupție și a cadrului legislativ care reglementează competențele și instrumentele investigative, precizând că este necesar ca procurorul șef să mențină implicarea activă în dezbateră publică a legilor cu incidență directă în activitatea procurorilor din cadrul acestei structuri specializate.

În ceea ce privește obiectivele noului mandat, doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI a evidențiat necesitatea asigurării continuității, stabilității și eficienței activității, continuarea investigațiilor importante pentru societate, a cauzelor de corupție la nivel înalt, investigarea unor dosare complexe și cu un grad înalt de diversitate a cazuisticii penale.

În cursul interviului doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI a precizat obiectivele importante ale activității viitoare: acționarea cu fermitate și cu consecvență pentru eliminarea prevederilor de natură să limiteze instrumentele investigative aflate la dispoziția procurorului și să blocheze desfășurarea activității de urmărire penală; evaluarea activității să se realizeze prin aceleași criterii de eficiență și calitate, fiind important să fie menținută aceeași rigoare în respectarea legii și a garanțiilor procesuale; creșterea calității în activitatea de urmărire penală, o susținere activă și profesionistă a cauzelor în fața instanțelor de judecată; dezvoltarea în continuare a capacității instituționale a Direcției Naționale Anticorupție, fiind necesară dezvoltarea Serviciului tehnic prin suplimentarea resurselor umane și materiale, dar și prin asigurarea unor forme de pregătire profesională specifică; recuperarea prejudiciilor și confiscarea extinsă.

În ceea ce privește îndeplinirea măsurilor stabilite de Comisia Europeană în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare a progreselor României, doamna procuror a precizat că urmează a se acorda prioritate: investigării cauzelor de corupție la nivel înalt, a cauzelor de fraude în achiziții publice, a infracțiunilor îndreptate împotriva

intereselor financiare ale Comunităților Europene, precum și a cauzelor de corupție în sistemul judiciar.

Doamna procuror a precizat că pentru identificarea soluțiilor de practică judiciară și pentru unificarea procedurilor în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, este necesară cooperarea și colaborarea cu instanțele de judecată și însușirea practicii judiciare, mai ales a Înaltei Curți de Casație și Justiție.

De asemenea, colaborarea instituțională cu Consiliul Superior al Magistraturii va fi o prioritate, mai ales din perspectiva de garant al independenței justiției și politica de personal.

Din analiza planului de management prezentat, a lucrărilor depuse în susținerea candidaturii precum și din răspunsurile la întrebările adresate de membrii Secției pentru procurori, se reține că doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI dă dovadă de profesionalism, având capacitatea de a-și analiza în mod obiectiv performanțele proprii în cadrul activității pe care o desfășoară, de a identifica eventualele disfuncții și de a propune măsuri concrete și viabile pe termen scurt, mediu și lung care să contribuie la îmbunătățirea activității specifice a Direcției Naționale Anticorupție.

Astfel, se constată că doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI are o viziune managerială corectă privind organizarea și eficientizarea activității Direcției Naționale Anticorupție, prezentând modalități concrete și eficiente de îndeplinire a obiectivelor propuse. Susținerile și viziunea doamnei procuror sunt în deplină concordanță cu indicatorii statistici și de performanță evidențiați în rapoartele de activitate ale Direcției Naționale Anticorupție.

Referitor la experiența profesională a doamnei LAURA CODRUȚA KÖVESI, se reține că în exercitarea funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție și-a asumat responsabilități specifice funcției de conducere, remarcându-se prin organizarea eficientă a activității, asumarea răspunderii pentru soluțiile adoptate în dosare, rapiditate în luarea deciziilor, cât și printr-o deosebită rezistență la stres.

Astfel, doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI a dat dovadă de reale calități manageriale, impunându-se prin tact, echilibru și menținerea unui climat de muncă nonconflictual. De asemenea, s-a remarcat prin organizarea și coordonarea

eficiență a colectivului de procurori din subordine, prin repartizarea obiectivă a sarcinilor de serviciu și dovedind, totodată, o remarcabilă capacitate de analiză și sinteză, precum și o bună comunicare în relațiile de serviciu.

În aceste condiții, Secția pentru procurori constată că activitatea desfășurată de doamna LAURA CODRUȚA KÖVESI, în calitate de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție s-a caracterizat prin realizarea unor indicatori de performanță remarcabili în exercitarea atribuțiilor manageriale din perspectiva organizării eficiente a activității în cadrul Direcției Naționale Anticorupție și prin consecvență în reorganizarea acestei instituții. De altfel, rezultatele obținute de doamna procuror au fost apreciate în mod concret pe plan internațional.

La întrebările adresate de Secția pentru procurori, doamna procuror a dat răspunsuri susținute de o argumentare concisă, coerentă și corectă din punct de vedere al logicii juridice, toate aceste aspecte dovedind capacitate de analiză și sinteză.

Astfel, doamna procuror a identificat măsuri imediate și concrete care, în raport de resursele umane și materiale actuale și de legislația în vigoare, să conducă la obținerea unor rezultate pozitive în activitatea Direcției Naționale Anticorupție.

În aceste condiții, Secția pentru procurori apreciază că doamna procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI îndeplinește condițiile și exigențele necesare din perspectiva reinvestirii în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, funcție care implică atât atribuții de manager al instituției, aspect care se circumscrie stabilirii unor obiective și a unor planuri de acțiune în vederea realizării acestora, cât și o anumită structură a personalității, având capacitatea de a relaționa cu personalul din subordine, de a empatiza și a motiva colectivul de procurori pentru realizarea obiectivelor Direcției Naționale Anticorupție.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 40 lit. h) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare și art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți:

SECȚIA PENTRU PROCURORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 – Avizează favorabil propunerea ministrului justiției de reinvestire în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, a doamnei procuror LAURA CODRUȚA KÖVESI.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică ministrului justiției și Direcției resurse umane și organizare.

Data în București, la data de 28 martie 2016

Vicepreședinte,

Procuror Luminița PALADE

