

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ Ordonanța de urgență privind unele măsuri în domeniul societăților

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În contextul evoluției situației epidemiologice internaționale determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, în care aproximativ 1.850.000 de persoane au fost infectate și peste 114.250 au decedat, ceea ce a determinat și declararea pandemiei de către Organizația Mondială a Sănătății, la data de 11.03.2020, Președintele României a decretat starea de urgență pe o perioadă de 30 de zile, prin Decretul nr.195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungita cu 30 de zile prin Decretul nr. 240/15.04.2020.

După instituirea stării de urgență, au fost emise, în baza art.24 din Ordonanța de urgență a Guvernului privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.453/2004, cu modificările și completările ulterioare, mai multe ordonanțe militare, care au impus, gradual, măsuri de limitare a circulației persoanelor, de distanțare socială și de restrângere a condițiilor în care se pot derula acțiuni ce presupun reunirea unor grupuri de persoane.

În același timp, autoritățile române au adoptat măsuri pentru limitarea efectelor negative ale restricțiilor de desfășurare a activității economice asupra funcționării mediului de afaceri.

Întrucât cea mai adecvată protecție a sistemului economic este continuarea producției, a comerțului și consumului în noile condiții determinate de situația gravă generată de această pandemie, este esențial ca operatorii economici să dispună de instrumente societare adaptate, care să permită adoptarea, de către organele statutare, a unor decizii rapide.

Potrivit legislației aplicabile societăților, în perioada martie-mai sunt convocate și desfășurate adunările generale ordinare ale acționarilor/asociaților, pentru a decide asupra unor aspecte esențiale pentru funcționarea societăților:

- să discute, să aprobe sau să modifice situațiile financiare anuale, pe baza rapoartelor prezentate de consiliul de administrație, respectiv de directorat și de consiliul de supraveghere, de cenzori sau, după caz, de auditorul financiar, și să fixeze dividendul;
- să aleagă și să revoce membrii consiliului de administrație, respectiv ai consiliului de supraveghere, și cenzorii;
- în cazul societăților ale căror situații financiare sunt auditate, să numească sau să demită auditorul financiar și să fixeze durata minimă a contractului de audit financiar;

	- să fixeze remunerația cuvenită pentru exercițiul în curs membrilor consiliului de administrație, respectiv membrilor consiliului de supraveghere, și cenzorilor, dacă nu a fost stabilită prin actul constitutiv; - să se pronunțe asupra gestiunii consiliului de administrație, respectiv a directoratului; - să stabilească bugetul de venituri și cheltuieli și, după caz, programul de activitate, pe exercițiul financiar următor; - să hotărască gajarea, închirierea sau desființarea uneia sau a mai multor unități ale societății. Totodată, față de efectele negative previzibile ale epidemiei generate de infecția cu coronavirusul Sars-CoV-2 asupra mediului economic, este necesar ca societățile să își adapteze rapid strategia de afaceri, prin urmare poate fi necesară și întrunirea unor adunări generale extraordinare în perioada care urmează. Potrivit legislației aplicabile în materie societară, desfășurarea adunărilor generale prin corespondență, respectiv prin alte mijloace electronice de comunicare directă la distanță, este limitată sau condiționată de existența unor prevederi în acest sens în actul constitutiv. În aceste condiții, este esențială instituirea unor reguli speciale care să permită adoptarea, de către organele societare, de măsuri rapide și necesare a căror valabilitate să nu fie pusă în discuție în condițiile în care ședințele organelor colegiale statutare - adunarea generală a acționarilor/asociaților, consiliul de administrație sau, după caz, consiliul de supraveghere și directoratul - nu se pot desfășura în prezența fizică a membrilor acestora.
2. Măsurile preconizate	Prezentul proiect de act normativ are în vedere următoarele soluții legislative: - prevederea posibilității convocării adunării generale a acționarilor/asociaților fie prin modalitățile prevăzute de art. 117 alin. (3) din Legea societăților nr. 31/1990, fie prin orice mijloace de comunicare la distanță, care asigură transmiterea textului, cu condiția ca fiecare acționar/asociat să comunice/să fi comunicat în scris administratorilor/consiliului de administrație/directoratului adresa poștală sau, după caz, cea de poștă electronică ori alte coordonate la care poate primi corespondența cu societatea; - instituirea posibilității ca termenele de convocare a adunării generale să fie reduse, în caz de urgență, fără a putea fi mai mici de jumătate din termenele generale, prevăzute de Legea societăților; - stabilirea unei modalități principale de comunicare a informațiilor privind punctele de pe ordinea de zi - afișarea acestora pe pagina de internet a societăților-, dar și a unor soluții secundare, dacă societățile nu au o pagină de internet, și anume transmiterea prin poștă electronică sau, la cerere, prin servicii de poștă sau curier; - prevederea posibilității ca adunările generale ale acționarilor/asociaților să aibă loc, chiar dacă actul constitutiv nu prevede sau interzice, prin corespondență sau prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, sau o combinație a acestor două modalități; - alegerea celei mai adecvate modalități de desfășurare a adunării generale a acționarilor aparține organului care are competența convocării acestuia: consiliul de

administrație/administratorul/administratorii, în cazul societăților pe acțiuni cu sistem unitar de administrare, a societăților cu răspundere limitată, societăților în comandită pe acțiuni și societăților în nume colectiv, respectiv directoratul, în cazul societăților pe acțiuni cu sistem dualist de administrare.

- stabilirea garanțiilor minime pentru exercitarea votului prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță;
- similar, adunării generale a acționarilor/asociaților, stabilirea posibilității întrunirii prin mijloace de comunicare directă la distanță a consiliului de administrație sau, după caz, a consiliului de supraveghere și directoratului.

Măsurile anterior descrise au ca scop crearea cadrului legal care, în contextul stării de urgență, ce implică restricții de circulație și reguli de distanțare socială, să asigure derularea procesului decizional în cadrul societăților, fără de care nu este posibilă continuarea activității acestora. Sunt create, astfel, instrumente care permit adoptarea hotărârilor generale ale asociaților/acționarilor prin corespondență și mijloace electronice de comunicare directă la distanță, chiar dacă în actul constitutiv nu se prevede această posibilitate. Se propune folosirea tehnicii moderne de comunicare ce asigură transmisiunea în timp real și comunicarea bidirecțională în timp real, astfel încât acționarii/asociații să se poată adresa de la distanță adunării generale, să participe, în mod efectiv, la dezbaterile fiecărui punct pe ordinea de zi, să își exprime votul și să poată verifica ulterior modul în care s-a votat în adunare.

Proiectul creează garanții pentru ca toți acționarii/asociații să beneficieze de tratament egal, societățile fiind obligate să utilizeze mijloace tehnice care au compatibilitate cu un număr cât mai mare de sisteme de operare și să permită aplicarea, în paralel, a sistemului de vot prin corespondență, vot ce poate fi transmis societății prin orice mijloc de comunicare la distanță care asigură transmiterea textului.

Soluțiile oferă și premisele exprimării depline a drepturilor acționarilor minoritari, nefiind afectate garanțiile de transparență a adunării generale a acționarilor și a documentației elaborate de organele de administrare și de conducere în pregătirea acesteia, nici dreptul acționarilor de a propune puncte noi pe ordinea de zi a adunării.

Având în vedere, totuși, dificultățile pe care unele societăți le pot întâmpina în organizarea adunării generale în această perioadă, proiectul propune prelungirea termenului de întrunire a adunării generale de aprobare a situațiilor financiare aferente exercițiului financiar 2019, pentru a acorda societăților posibilitatea convocării și întrunirii adunării generale a acționarilor/asociaților în modalitățile ce se au în vedere prin această nouă reglementare. Corelativ, pe durata prelungirii acordate, consiliul de administrație, respectiv directoratul nu este ținut de obligația de convocare a adunării generale, prevăzută de art. 153²⁴ din Legea societăților, articol care obligă la întrunirea organului statutar în cazul în care în urma unor pierderi, stabilite prin situațiile financiare anuale aprobate conform legii, activul net al societății, determinat ca diferență între totalul activelor și totalul datoriilor acesteia, s-a diminuat la mai puțin de jumătate din valoarea capitalului social subscris, pentru a decide dacă societatea trebuie să fie dizolvată.

Similar adunării generale a asociaților, se propune folosirea mijloacelor de comunicare directă și pentru derularea procesului decizional în cadrul organelor societare colegiale de administrare și conducere, cu garantarea

	principiului colegialității deliberărilor. Prevederea pârghiilor care să asigure funcționarea organelor societare este esențială în condițiile restricțiilor de circulație și întrunire instituite prin ordonanțele militare emise pe durata stării de urgență, amânarea adoptării acestor măsuri putând afecta în mod grav activitatea operatorilor economici. În absența instituirii acestor reguli speciale, cu aplicare temporară, pe durata stării de urgență și în perioada imediat ulterioară acesteia, societățile sunt în imposibilitatea adoptării unor decizii de o importanță deosebită pentru continuarea desfășurării activității, pentru adaptarea acesteia, rapid și pozitiv la noile condiții de piață, pentru identificarea și implementarea de soluții care să atenueze efectele pe care evoluția crizei sanitare le generează asupra economiei. Elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare, cu caracter temporar, nu poate fi amânată, în contextul prelungirii stării de urgență determinate de evoluția pandemiei generate de coronavirusul SARS-CoV-2.						
3.Alte informații	Nu este cazul.						
Secțiunea a 3-a							
Impactul socio-economic al prezentului act normativ							
1. Impactul macroeconomic							
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat							
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea organizării funcționării organelor statutare și prin clarificarea conținutului obligațiilor legale ce aveau termen de îndeplinire pe durata stării de urgență.						
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Se simplifică formalitățile legale în sarcina întreprinderilor în relația cu oficiile registrului comerțului.						
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de societăți, inclusiv, IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea exercitării competențelor legale ale organelor statutare.						
3.Impactul social	Prezentul act normativ sprijină aplicarea măsurilor de distanțare socială, de prevenire a răspândirii epidemiei.						
4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent	
1	2	3	4	5	6	7	
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)		
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a societăților.						

acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
11. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Pentru redactarea prezentului act normativ au fost consultați reprezentanți ai mediului de afaceri, reprezentanți ai profesiilor juridice, specializați în domeniul dreptului societar. De asemenea, proiectul de act normativ valorifică soluții legislative propuse de structurile asociative ale mediului de afaceri.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	-
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b),g) Sunt incidente prevederile art. 33 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, care instituie excepții de la aplicarea legislației privind transparența decizională și dialogul social.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și nota de fundamentare aferentă acestuia au fost postate pe site-ul Ministerului Justiției în data de.....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul societăților.*

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile - Florin CÎȚU

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Virgil - Daniel POPESCU

WWW.JURI.RO